

Oplæg til principper for harmonisering af takster i fusionerede driftsselskaber

DIN Forsyning har analyseret på hvilke muligheder der er for, på kortere eller længere sigt, at have fælles takster til kunderne i de respektive, fusionerede selskaber. DIN Forsyning har fået bistand til analysearbejdet fra revisionsfirmaet EY samt advokatfirmaet HORTEN til at afklare regnskabsmæssige og juridiske aspekter. Dette arbejde samt en efterfølgende dialog med såvel Energitilsynet, der regulerer varmeområdet, som Forsyningssekretariatet, der regulerer områderne vand og spildevand, ligger til grund for de anbefalinger vedrørende takstharmonisering der fremgår i det efterfølgende.

Notatet er opbygget således, at der for hver forsyningsart er beskrevet de forudsætninger der er kendte, hvor konsekvenserne heraf er indregnet. Samtidig er der for de enkelte forsyningsarter beskrevet den forventede udvikling og dens indvirkning på taksterne. Konsekvenserne af forventningerne er ikke indregnet i de beregnede takster, da de præcise konsekvenser ikke er kendte.

Sidst i dokumentet er indsat beregninger over konsekvenserne af de foreslåede principper for såvel en standardhusstand, et lille erhverv og et stort erhverv.

Vand:

Forudsætninger:

Prisen på vand for et standardhus i Varde er i 2017 omkring 12,9% højere end i Esbjerg. Dette skyldes primært, at taksten i Varde Vand er hævet ekstraordinært til 2017 for at finansiere de nødvendige omkostninger.

I Varde er der indført en rabatgivende trappemodell på taksten, efter de principper trappemodellen på spildevand er indført, med samme trin og samme rabat satser. Varde Vand har i 2017 imidlertid påbegyndt en tilbagerulning af trappemodellen og i stedet for at øge rabattsatsen i 2017 som trappemodellen ellers lægger op til, så reduceres rabatten der gives i 2016 med 30% i 2017.

Takster og principper for takstberegning på tilslutningsbidrag er harmoniseret i 2017.

Det forventes på baggrund af en tilbagemelding fra Forsyningssekretariatet, at Forsyningssekretariatet ikke vil forholde sig til takstfastsættelsen, så længe den sammenlagte indtægtsramme fra Varde Vand og Esbjerg Vand ikke overskrides.

Ledningsstand og finansiering af anlægsaktiverne er ligeledes forhold som er belyst, og det vurderes at forholdene heromkring ikke skal have indflydelse på beslutningen om takstharmonisering.

Forventninger:

Der er en generel forventning om, at taksten på vand vil kunne nedsættes fra 2018 og frem, da der i de nuværende takster er indeholdt omkostninger til ekstraordinære investeringer.

Forslag til takstharmonisering på vand er:

- At takstharmonisering overordnet set skal foretages fra dag 1
- At trappemodellen på vand i Varde udfases over 5 år.
- At der efterfølgende indføres en rabat til storforbrugere i begge kommuner lig med den ordning der i dag anvendes i Esbjerg hvor forbrug fra 30t-80t. m³ får 0,5 kr. i rabat på standardprisen og forbrug over 80t. m³ får 1,00 kr. i rabat.
- Der er en historiske overdækning i Varde Vand fra perioden for 2010 som indregnes i årene frem til 2020. Det forventes på baggrund af drøftelser med EY, at overdækningen kan elimineres inden 2018. Der er indsendt anmodning til Forsyningssekretariatet herom. Såfremt den mod forventning ikke kan modregnes fuldt ud i underdækninger i Varde Vand opstået i perioden efter 2010, alternativt via gældsindfrielse, så kan det være en mulighed at tilbagebetale overdækningen til forbrugerne ved at fakturere forbruget i 2018 til normal, harmoniseret takst, der gælder for alle kunder, men til Varde forbrugerne have en særskilt linie på fakturaen, hvor denne overdækning tilbagebetales.

Spildevand:

Forudsætninger:

Prisen på afledning af spildevand for et standardhus i Varde er i 2017 omkring 5,5% højere end i Esbjerg. Dette skyldes primært at taksten i Esbjerg for lav, da prisloftet har forårsaget at prisen er blev nedsat markant i 2015.

Takster og principper for takstberegning på tilslutningsbidrag er harmoniseret i 2017.

Trappemodellen, som giver en reduceret spildevandstakst til store forbrugere er fuldt indført i Esbjerg Spildevand. I Varde Spildevand vil sidste trin blive indført i 2018, hvilket påvirker prisen i det år.

Det forventes på baggrund af en tilbagemelding fra Forsyningssekretariatet, at Forsyningssekretariatet ikke vil forholde sig til takstfastsættelsen, så længe den sammenlagte indtægtsramme fra Varde Kloak og Spildevand og Esbjerg Spildevand ikke overskrides.

Ledningsstand og finansiering af anlægsaktiverne er ligeledes forhold som er belyst, og det vurderes at forholdene heromkring ikke skal have indflydelse på beslutningen om takstharmonisering.

Forventninger:

Prisloftet for Esbjerg Spildevand er blevet hævet, så det nu er muligt at hæve prisen til det rigtige niveau igen. Dette bør ske uanset om selskaberne fusionerer, hvis investeringsniveauet skal opretholdes på det nuværende niveau, som er afstemt med forventningerne i spildevandsplanen.

Forslag til takstharmonisering på spildevand er:

- At takstharmonisering overordnet set skal foretages fra dag 1

- Der er en historisk overdækning i Varde Kloak og Spildevand fra perioden for 2010 som indregnes i årene frem til 2020. Det forventes på baggrund af drøftelser med EY, at overdækningen kan elimineres inden 2018. Der er indsendt anmodning til Forsyningssekretariatet herom. Såfremt den mod forventning ikke kan modregnes fuldt ud i underdækninger i Varde Kloak og Spildevand opstået i perioden efter 2010, alternativt via gældsindfrielse, så kan det være en mulighed at tilbagebetale overdækningen til forbrugerne ved at fakturere forbruget i 2018 til normal, harmoniseret takst, der gælder for alle kunder, men til Varde forbrugerne have en særskilt linie på fakturaen, hvor denne overdækning tilbagebetales.

Varme:

Forudsætninger:

Der er i dag markant forskel på varmetaksten i Varde og Esbjerg. For et standardhus er forskellen i 2017 således at Varde er 34,6% dyrere end Esbjerg. De primære forklaringer herpå er:

- At Esbjerg er i færd med at tilbagebetale en overdækning på 6 mio. kr., som er indregnet i taksterne for 2017. Det påvirker taksten i nedadgående retning
- At Varde er i færd med at opkræve en underdækning på 12,7 mio. kr. hvoraf 7 mio. kr. er indregnet i taksterne i 2017. Det påvirker taksten i opadgående retning
- At Esbjerg har adgang til billigere varme købt hos affaldsforbrændingsanlæg, hvilket gør at varmekøbet er billigere i Esbjerg end Varde. Andelen af varme leveret fra Energnist stiger i 2017 i forhold til tidligere år, da der er gennemført en røggaskondensering projekt der øger produktionen af varme

Takster og principper for takstberegning på tilslutningsbidrag er harmoniseret i 2017.

Hvis taksterne for 2017 renses for de over- og underdækningsindregninger, der er sket i 2016 så reduceres prisforskellen for et standardhus fra 34,6% til 21,7%. Denne forskel skal således hovedsageligt forklares med varmekøbsbesparelsen i Esbjerg.

Energitilsynets sekretariat har meldt tilbage, at de ikke har hjemmel til at forhåndsgodkende priser i forbindelse med fusioner, hvorfor de ikke kan kommentere endeligt på vore tanker omkring hvordan prisharmonisering skal foregå i det fusionerede varmeselskab. De nævner dog, at udgangspunktet er, at varmeprisen for kundegrupper inden for samme forsyningsvirksomhed fastsættes på lige vilkår, uanset om virksomheden består af et eller flere tekniske anlæg. Der er dog mulighed for prisdifferentiering mellem kunder i forskellige geografiske områder, såfremt differentieringen sker efter rimelige økonomiske principper. En fusion der ligner Varde/Esbjerg (Nyborg/Ullerslev), hvor prisharmonisering fra dag 1 ville medføre en mindre stigning i Nyborg og et markant fald i Ullerslev, endte med at man fik afslag på umiddelbar prisharmonisering fra dag 1, og harmoniserede i stedet priser over en periode på 12 år. Her var der dog tale om to fysisk adskilte anlæg, hvilket der ikke er tale om i Varde/Esbjerg fusionen.

Ledningsstand og finansiering af anlægsaktiverne er ligeledes forhold som er belyst, og det vurderes at forholdene heromkring ikke skal have indflydelse på beslutningen om takstharmonisering.

Forventninger:

Varmeselskaberne er i gang med planlægningen af fremtidens fjernvarmeforsyning, da værket hos den primære leverandør (DONG) står overfor en større levetidsforlængelse efter 2019. Der forventes større investeringer i den forbindelse, som vil påvirke prisen. Det væsentligste element i prispåvirkningen er dog afgifterne på brændslet, og her er forudsætningerne pt. ukendte, da der forventes en større omlægning af afgiftssystemet for at sikre staten fortsatte indtægter i takt med den grønne omstilling effektueres.

Forslag til takstharmonisering på varme er:

- At takstharmonisering overordnet set foretages over en periode på 5 år, således at taksten i år 6 er ensrettet
- Ovenstående løsninger vurderes at være i overensstemmelse med Energitilsynets udmelding om, at udgangspunktet for varmeprisen for kundegrupper indenfor samme forsyningsvirksomhed fastsættes på lige vilkår

Opsummering

Takstforskellene på vand og spildevand foreslås harmoniseret fra 2018, da de forskelle der ses på taksterne er forholdsvis små, og samtidig primært skyldes udsving i taksterne, der er foretaget i 2015 og 2016.

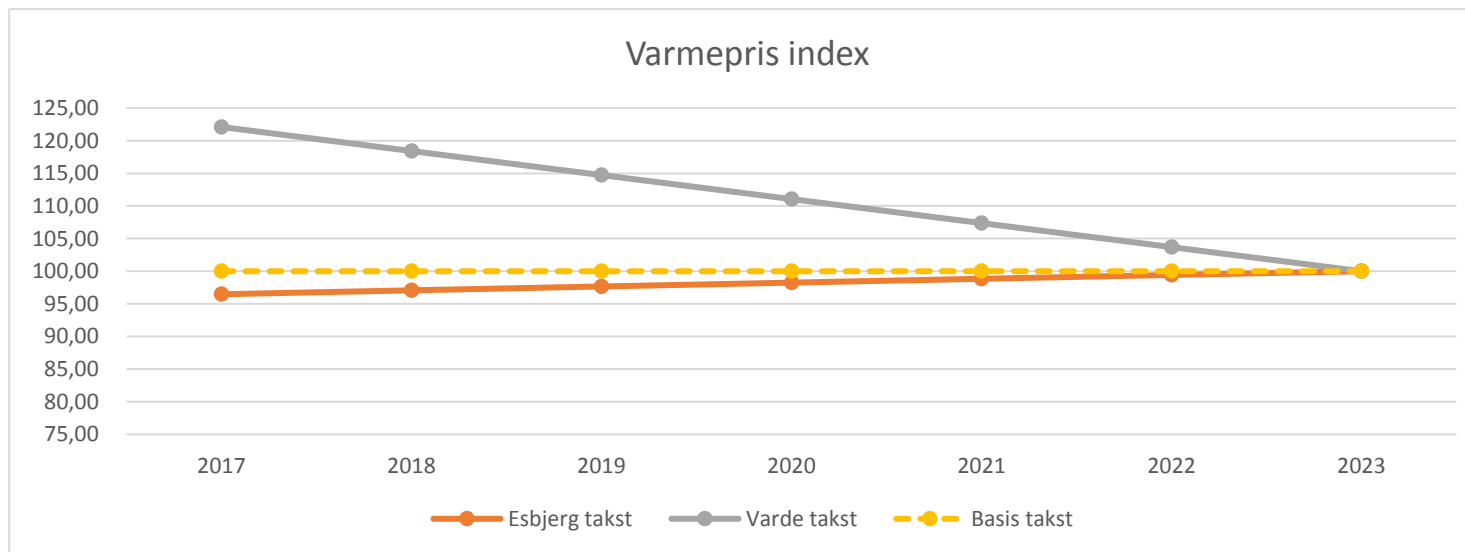
Der er ikke nogle tekniske forhold, der tilsiger at taksterne på vand og spildevand burde være forskellige, og samtidig må det konkluderes, at de usikkerheder der er forbundet med at forudsige prisudviklingen i de kommende 5 år, vil være så stor, at det overstiger den forskel der i dag ses på taksterne.

På varmeområdet er der forskellige forudsætninger, da Esbjerg-selskabet har haft adgang til billigere varme fra Energnist, og der samtidig er nogle markante over/underdækninger, som har været indregnet i taksterne. Derfor er anbefalingen på varmeområdet, at foretage en harmonisering over en 5 årig periode, for at sikre den mest retfærdige overgang til fælles takster på varmeområdet.

Model for harmonisering af varmetaksterne

Herunder skitseres modellen for harmonisering af varmetaksterne, hvor priserne er skitseret som indextal for det kommende år.

Varmepris index	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Esbjerg takst	96,48	97,06	97,65	98,24	98,83	99,41	100,00
Varde takst	122,10	118,42	114,73	111,05	107,37	103,68	100,00
Basis takst	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00



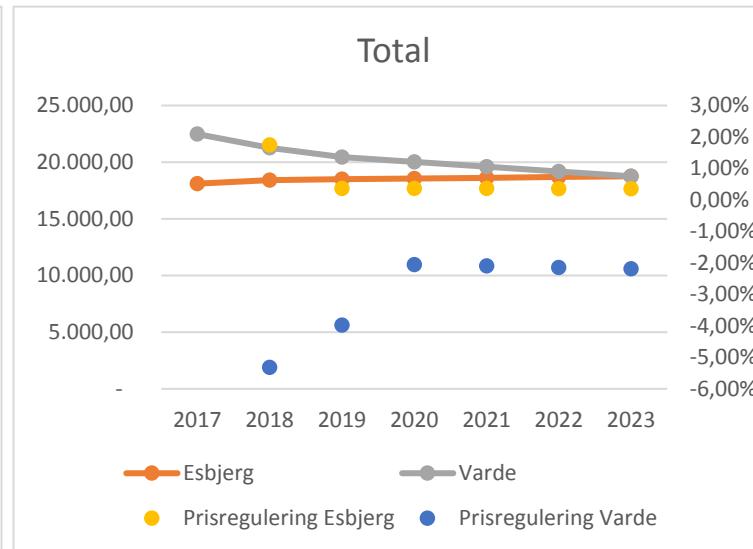
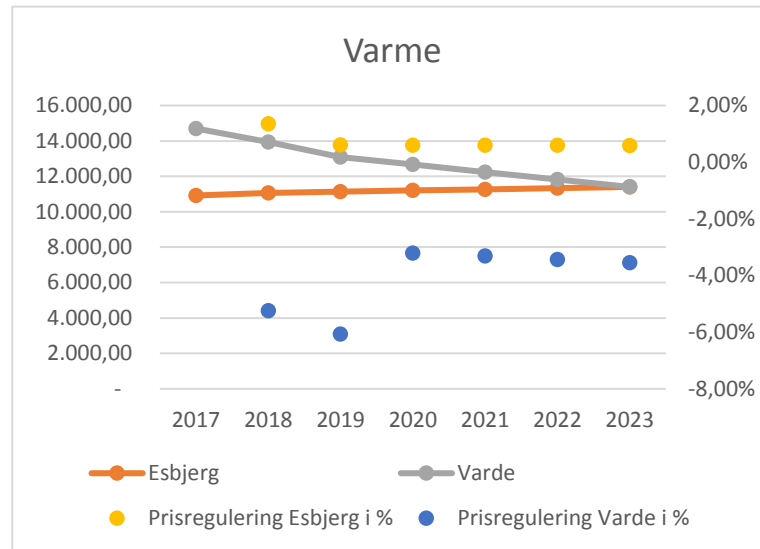
Beregningseksempel, alm. husstand:

Spildevand	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Esbjerg	4.552,64	4.630,81	4.630,81	4.630,81	4.630,81	4.630,81	4.630,81
Varde	4.806,14	4.630,81	4.630,81	4.630,81	4.630,81	4.630,81	4.630,81
Prisregulering Esbjerg		1,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Prisregulering Varde		-3,6%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Vand	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Esbjerg	2.631,25	2.720,77	2.720,77	2.720,77	2.720,77	2.720,77	2.720,77
Varde	2.970,80	2.720,77	2.720,77	2.720,77	2.720,77	2.720,77	2.720,77
Prisregulering Esbjerg		3,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Prisregulering Varde		-8,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Varme	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Esbjerg	10.920,70	11.069,05	11.136,05	11.203,04	11.270,04	11.337,04	11.404,04
Varde	14.700,55	13.929,61	13.084,27	12.664,21	12.244,15	11.824,10	11.404,04
Prisregulering Esbjerg i %		1,4%	0,6%	0,6%	0,6%	0,6%	0,6%
Prisregulering Varde i %		-5,2%	-6,1%	-3,2%	-3,3%	-3,4%	-3,6%

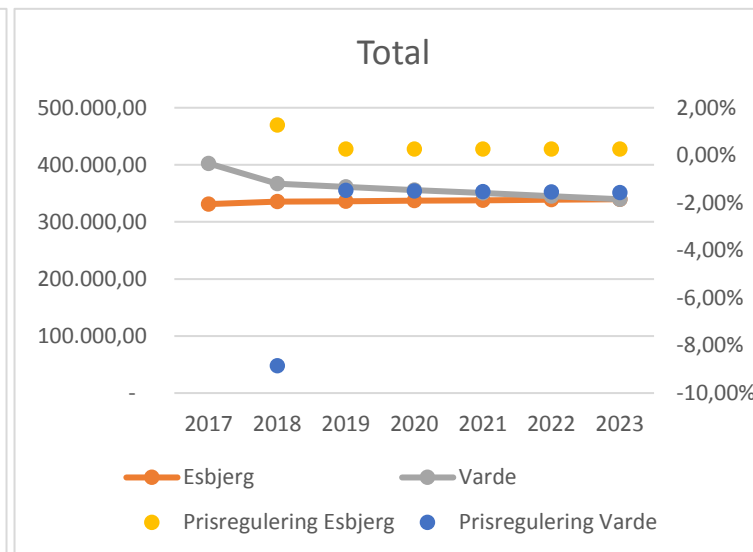
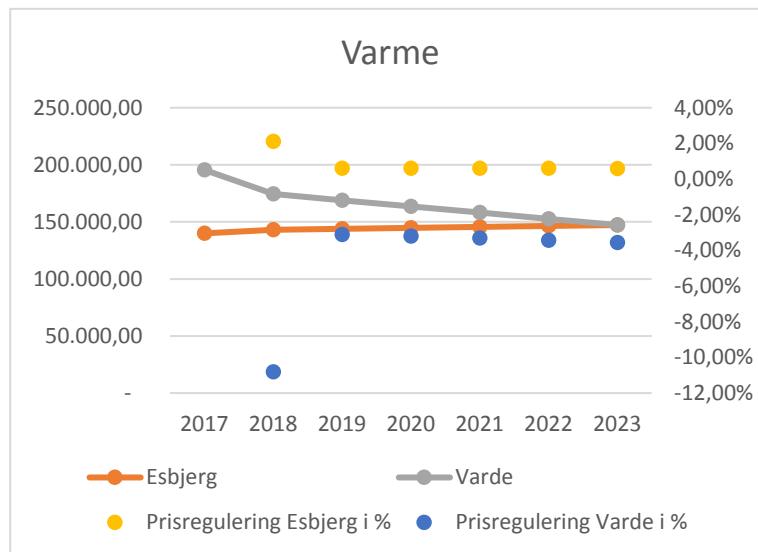
Total standard husstand	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Esbjerg	18.104,59	18.420,63	18.487,63	18.554,63	18.621,62	18.688,62	18.755,62
Varde	22.477,48	21.281,19	20.435,85	20.015,79	19.595,73	19.175,68	18.755,62
Prisregulering Esbjerg		1,7%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%
Prisregulering Varde		-5,3%	-4,0%	-2,1%	-2,1%	-2,1%	-2,2%



Beregningseksempel, lille erhverv:

Spildevand	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Esbjerg	120.984,80	123.068,41	123.068,41	123.068,41	123.068,41	123.068,41	123.068,41
Varde	138.445,14	123.068,41	123.068,41	123.068,41	123.068,41	123.068,41	123.068,41
Prisregulering Esbjerg		1,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Prisregulering Varde		-11,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Vand	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Esbjerg	70.202,50	69.339,87	69.339,87	69.339,87	69.339,87	69.339,87	69.339,87
Varde	68.470,05	69.339,87	69.339,87	69.339,87	69.339,87	69.339,87	69.339,87
Prisregulering Esbjerg		-1,2%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Prisregulering Varde		1,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Varme	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Esbjerg	139.974,88	142.939,28	143.804,45	144.669,62	145.534,78	146.399,95	147.265,12
Varde	195.521,18	174.387,01	168.962,64	163.538,26	158.113,88	152.689,50	147.265,12
Prisregulering Esbjerg i %		2,1%	0,6%	0,6%	0,6%	0,6%	0,6%
Prisregulering Varde i %		-10,8%	-3,1%	-3,2%	-3,3%	-3,4%	-3,6%

Total lille erhverv	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Esbjerg	331.162,18	335.347,55	336.212,72	337.077,89	337.943,06	338.808,23	339.673,40
Varde	402.436,37	366.795,29	361.370,91	355.946,53	350.522,15	345.097,77	339.673,40
Prisregulering Esbjerg		1,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%
Prisregulering Varde		-8,9%	-1,5%	-1,5%	-1,5%	-1,5%	-1,6%



Beregningseksempel, stort erhverv:

Spildevand	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Esbjerg	824.856,80	839.063,95	839.063,95	839.063,95	839.063,95	839.063,95	839.063,95
Varde	1.046.695,14	839.063,95	839.063,95	839.063,95	839.063,95	839.063,95	839.063,95
Prisregulering Esbjerg		1,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Prisregulering Varde		-19,8%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Vand	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Esbjerg	682.077,50	674.311,15	674.311,15	674.311,15	674.311,15	674.311,15	674.311,15
Varde	642.782,55	674.311,15	674.311,15	674.311,15	674.311,15	674.311,15	674.311,15
Prisregulering Esbjerg		-1,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Prisregulering Varde		4,9%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Varme	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Esbjerg	879.512,38	897.675,65	903.109,02	908.542,39	913.975,76	919.409,12	924.842,49
Varde	1.222.250,35	1.127.804,86	1.061.105,45	1.027.039,71	992.973,97	958.908,23	924.842,49
Prisregulering Esbjerg i %		2,1%	0,6%	0,6%	0,6%	0,6%	0,6%
Prisregulering Varde i %		-7,7%	-5,9%	-3,2%	-3,3%	-3,4%	-3,6%

Total stort erhverv	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Esbjerg	2.386.446,68	2.411.050,76	2.416.484,13	2.421.917,50	2.427.350,87	2.432.784,23	2.438.217,60
Varde	2.911.728,03	2.641.179,97	2.574.480,56	2.540.414,82	2.506.349,08	2.472.283,34	2.438.217,60
Prisregulering Esbjerg		1,0%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
Prisregulering Varde		-9,3%	-2,5%	-1,3%	-1,3%	-1,4%	-1,4%

